ОРИГИНАЛЬНАЯ НАУЧНАЯ СТАТЬЯ / FULL ARTICLE

https://doi.org/10.32454/0016-7762-2022-64-5-9-23
УДК 338.2+504.06

Check for updates

CC BY 4.0

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ КАК ОСНОВА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ: ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Е.В. ПАНОВА

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
1, ул. Охотный ряд, г. Москва 103265, Россия

АННОТАЦИЯ

Введение. Российская экологическая политика прошла несколько этапов своего развития: от максимального извлечения ресурсов до перехода к их рациональному использованию, что было напрямую связано с целями государства, стратегическими задачами и экономической ситуацией. На экологическую политику России значительное влияние оказывает тот факт, что существенную роль в структуре экономики страны играют сырьевые ресурсы.

Цель. Изучение экологической политики России, определение роли природных ресурсов в ее формировании и реализации.

Материалы и методы. Для изучения современной экологической политики были исследованы периоды становления и развития концепции устойчивого развития. Проанализирована обширная законодательная база и стратегические документы, регулирующие данное направление. Автор выделяет три этапа становления концепции экологического развития: кризисная экономика, экологизация общества, обеспечение баланса. Современный этап связан с ответственным отношением к природным богатствам и окружающей среде, что сопровождается снижением выбросов в атмосферу, модернизацией производств, ликвидацией накопленного ущерба, восстановлением экосистем. Рассмотрены различные форматы отношений государства и общества, государства и бизнеса.

Результаты. Проведенный анализ позволяет говорить о существенном влиянии экономической ситуации и глобализации на реализацию экологической политики. Широко распространившаяся в публичном пространстве климатическая повестка обладает взаимоисключающим потенциалом: консолидирующим и разделительным одновременно. Объединение ресурсов нескольких стран усиливает их позиции, а разница экономик и технологического развития оказывает существенное влияние на их конкурентоспособность.

Заключение. Автор приходит к выводу, что у России и российских компаний остаться вне повестки устойчивого развития не получится. Во-первых, значительное влияние на устойчивость оказывают технологии и доступность природных ресурсов. Во-вторых, у многих крупных отечественных компаний среди учредителей — иностранные участники, которые включены в процессы глобализации и реализации международных соглашений. Таким образом, по мнению автора, в ближайшее время актуален пересмотр стратегий и союзов, обязательств и отношений, что может внести существенные коррективы в экологическую политику.

Ключевые слова: устойчивое развитие, экилогическая политика, климатические изменения

Конфликт интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Финансирование: исследование не имело спонсорской поддержки.

Для цитирования: Панова Е.В. Устойчивое развитие как основа экологической политики России: понятие и основные характеристики. *Известия высших учебных заведений. Геология и разведка*. 2022;64(5):9—23. https://doi.org/10.32454/0016-7762-2022-64-5-9-23

Статья поступила в редакцию 01.12.2022
Принята к публикации 12.12.2022
Опубликована 19.12.2022

SUSTAINABLE DEVELOPMENT AS A BASIS FOR ENVIRONMENTAL POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION: CONCEPT AND MAIN CHARACTERISTICS

ELENA V. PANOVA

The State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation
1, Okhotny Ryad str., Moscow 103265, Russia

ABSTRACT

Background. Environmental policy in the Russian Federation has been developing through the following stages: from orientation to the maximum extraction of resources towards transition to their rational use. This transition was directly related to the goals and strategic objectives of the state, as well as the economic situation in the country. Raw materials continue to play a significant role in the structure of the country's economy, which is a decisive factor in the development of environmental policy.

Aim. To analyze the environmental policy in the Russian Federation and to determine the role of natural resources in its formation and implementation.

Materials and methods. The current state of environmental policy in the Russian Federation was studied in relation to the formation and development of sustainable development concepts. The legislative basis and strategic documents regulating this sphere were analyzed. The author distinguishes three stages in the formation of the concept of ecological development: crisis economy, 'ecologization' of the society, and provision of a balance. The current stage is associated with a responsible attitude to natural resources and the environment, which is accompanied by a reduction in emissions into the atmosphere, modernization of production processes, elimination of accumulated damage, and restoration of ecosystems. Various formats of state–society and state–business relations are considered.

Results. The conducted analysis showed that the economic situation and globalization trends have a significant impact on the implementation of environmental policy. The widely spread climate agenda has a mutually exclusive potential, both consolidating and divisive. The pooling of resources of several countries strengthens their positions, while the difference in the economic and technological development has a significant impact on their competitiveness.

Conclusion. The Russian Federation and Russian companies will not be able to stay outside the sustainable development agenda. On the one hand, the level of technological development and the availability of natural resources have a significant impact on sustainability. On the other hand, the founders of many large domestic companies include foreign partners who are involved in globalization processes and international agreements. Therefore, significant adjustments to the current environmental policy may be required in the near future, as a result of the revision of strategies and alliances, obligations and relationships.

Keywords: sustainable development, environmental policy, climate change

Conflict of interest: the author declares that there is no conflict of interest.

Financial disclosure: The study had no sponsorship.

For citation: Panova E.V. Sustainable development as a basis for Environmental Policy in the Russian Federation: Concept and main characteristics. *Proceedings of higher educational establishments. Geology and Exploration.* 2022;64(5):9—23. https://doi.org/10.32454/0016-7762-2022-64-5-9-23

Manuscript received 01 December 2022
Accepted 12 December 2022
Published 19 December 2022

Термин «устойчивое развитие» был закреплен Международной комиссией по окружающей среде и развитию в 1987 году. Экспертами под «устойчивым» понимается развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности [21]. В международных докладах устойчивое развитие рассматривается как «не неизменное состояние, а скорее процесс изменений, в котором масштабы эксплуатации ресурсов, направление капиталовложений, техническое развитие согласуются с нынешними и будущими потребностями» [19]. На такое понимание мы и будем опираться при дальнейшем рассмотрении данной концепции.

Российская экологическая политика прошла несколько этапов своего развития: от максимального извлечения ресурсов до перехода к их рациональному использованию, что было напрямую связано с целями государства, стратегическими задачами и экономической ситуацией. На экологическую политику России значительное влияние оказывает тот факт, что **существенную роль в структуре экономики страны играют сырьевые ресурсы.** По запасам и добыче нефти, природного газа, угля, железных руд, никеля, меди, золота, серебра, платиноидов, алмазов, апатитовых руд, калийных солей и некоторых других видов полезных ископаемых Россия входит в число мировых лидеров [41]. Значимым является также то, что государство выступает крупнейшим акционером сырьевых, энергетических (ПАО «Газпром», НК «Роснефть»), инфраструктурных (ПАО «Транснефть») компаний. Сфера добычи природных ресурсов в соответствии с национальным законодательством контролируется российскими компаниями. Деятельность иностранных компаний ограничена законом «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» [52]. К стратегическим относятся более 40 видов деятельности, в том числе работа в ядерной сфере; разработка, производство, ремонт, продажа и утилизация военной техники; космическая и авиационная сферы; изучение недр, добыча полезных ископаемых.

Значимость природных ресурсов подчеркнута в «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации» [48]. В ней в качестве вызовов и угроз обозначены: изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы и структуры их потребления, развитие энергосберегающих технологий и снижение материалоемкости, развитие «зеленых технологий»; а также установление избыточных требований в области экологической безопасности, рост затрат на обеспечение экологических стандартов производства и потребления. Все это напрямую связано с ролью сырьевого сектора в экономике страны, что, в свою очередь, занимает важное место в формировании экологической политики России.

Становление концепции устойчивого развития в России, по мнению автора статьи, прошло несколько этапов. **Первый этап приходится на 70—90-е годы XX века.** Указом Президента РФ от 4 февраля 1994 года № 236 утверждена Государственная стратегия РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития [45]. Следующим шагом стало принятие Плана действий Правительства РФ в области охраны окружающей среды и природопользования на 1994—1995 годы, который включал более 100 мероприятий [27]. Он был нацелен на: совершенствование управления в области охраны окружающей среды, рационального природопользования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; экологически обоснованное размещение производительных сил; экологически безопасное развитие сельского хозяйства, промышленности, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства и др.

В 1996 году Президент Российской Федерации утвердил Концепцию перехода страны к устойчивому развитию. Она была направлена на обеспечение баланса в решении социально-экономических задач и задач по сохранению благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала для удовлетворения потребностей населения [44]. Концепция предполагала разработку государственной стратегии, прогнозов изменений окружающей среды в результате хозяйственной деятельности, программ отраслевого, регионального и федерального уровней.

В качестве приоритета экологической политики было определено повышение ценности природных ресурсов и всего природного богатства [30]. Необходимо отметить, что, несмотря на принятие стратегических документов, на 90-е годы XX века пришлись экономические реформы, вследствие которых была проведена приватизация и появились новые экономические субъекты, экономика перешла от плановой к рыночной. Экология как направление деятельности в это время не играла существенной роли. После распада СССР и кризисов 1993 и 1998 годов приоритет

оставался за экономическими вопросами. До начала 2000-х годов большинство экономических показателей демонстрировали спад. В целом XX век можно охарактеризовать как период максимального получения доходов от сырьевого сектора без значительных вложений в восстановление окружающей среды. При этом стратегически забота об окружающей среде была включена в приоритеты развития.

Второй этап приходится на 2000—2015 годы. В этот период были запущены регуляторные механизмы, направленные на повышение ответственности по сохранению окружающей среды. Идея устойчивого развития получила отражение в Экологической доктрине РФ [32]. В ней стратегической целью определено сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности.

В 2002 году принят федеральный закон 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [51]. Среди основных принципов охраны окружающей среды определены: сочетание экономических, экологических и социальных интересов человека, выполнение экологических требований, наделение правами и ответственностью. Этот закон стал базовым в вопросах сохранения окружающей среды.

Заметим, что субъектами экологической политики являются **широкий спектр участников, которые, руководствуясь собственными целями, в то же время влияют на реализацию экологической политики в целом.** Так, исполнительная ветвь власти в области охраны окружающей среды представлена Министерством природных ресурсов и экологии РФ, ответственным за осуществление государственной политики в области охраны окружающей среды; Министерством здравоохранения РФ, в состав которого входит ведомство, занимающееся санитарно-эпидемиологическим надзором; Гидрометеорологическая служба РФ, осуществляющая мониторинг состояния окружающей среды; Росприроднадзор; Росводресурсы; Рослесхоз; Ростехнадзор; Министерство внутренних дел, в том числе занимающееся борьбой с экологическими правонарушениями; Федеральное агентство по образованию, реализующее государственный проект экологизации образования; Министерство сельского хозяйства, Росрыболовство, Генпрокуратура России, которая создала Управление по надзору за исполнением законодательства в экологической сфере. Все эти ведомства влияют на экологическую политику своими решениями и действиями, которые не всегда бывают согласованы и направлены на достижение общей цели. Они занимаются координацией и реализацией мероприятий по охране окружающей среды, каждый в своей части; устанавливают порядок осуществления государственного мониторинга окружающей среды; проводят государственную экологическую экспертизу; надзорные и контрольные мероприятия. Поэтому часто принимаемые законодательные решения проходят длительную процедуру согласования со всеми заинтересованными ведомствами.

За экологические правонарушения устанавливается гражданско-правовая, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством РФ. В целом нормативно-правовая база экологической политики РФ не уступает общемировым стандартам и постоянно развивается.

С 2010 года в стране наблюдается тренд в сторону повышения экологической ответственности всех субъектов. В Послании Президента Федеральному Собранию состояние окружающей среды было связано со здоровьем нации [14].

Основные акценты Послания были сделаны на:

— оценке реального состояния всех загрязненных территорий для осуществления программ минимизации негативного воздействия на окружающую среду;

— разработке нормативов качества;

— развитие системы экологического воспитания и образования;

— включение оценки качества окружающей среды в систему критериев эффективности органов власти;

— учете мнения неправительственных экологических организаций при реализации проектов строительства производственных и инфраструктурных объектов.

В 2012 году были утверждены «Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года» [22].

Третий этап начался в 2015 году и продолжается до настоящего времени. С этого времени Росстат фиксирует ежегодное увеличение государственных расходов на охрану окружающей среды [25]. В 2016 году на заседании Государственного совета, посвященного вопросу экологического развития страны, обсуждался **поэтапный переход к модели экологического устойчивого развития.** Среди наиболее острых экологических проблем глава государства назвал: достижение

кардинального снижения выбросов вредных веществ в атмосферу, сбросов в водоемы и на почву, технологическое перевооружение промышленности, внедрение наилучших доступных технологий [8]. Его итогом стало утверждение «Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 года» [49].

7 мая 2018 года был подписан Указ Президента «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В соответствии с ним был разработан национальный проект «Экология», направленный на решение ключевых проблем по направлениям «вода», «воздух», «отходы», «биоразнообразие», «лес» [47].

22 июля 2020 года Президент России Владимир Путин подписал Указ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [43]. В нем среди национальных целей обозначены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; комфортная и безопасная среда для жизни [18]. Все это — важные составляющие устойчивого развития.

Большинство экспертов [57], изучающих экологическую политику России, придерживаются общего мнения, что **стратегической целью ее устойчивого развития является повышение уровня и качества жизни населения** на основе научно-технического прогресса, развития экономики и социальной сферы при сохранении воспроизводственного и технологического потенциала.

В рамках данной работы мы будем рассматривать концепцию устойчивого развития как ключевое направление экологической политики России. Для достижения устойчивого развития необходимо сохранять территории с естественными экосистемами, рационально использовать природные ресурсы и человеческий потенциал, а также направлять экономические ресурсы на его развитие.

В июне 2020 года Аналитический центр при Правительстве России в опубликованном национальном обзоре отметил позитивные результаты России на пути к достижению Целей устойчивого развития [6]. В стратегических документах учтены 63% задач, определенных Организацией Объединенных Наций [54]. Россия является одним из лидеров международного климатического процесса. 21 сентября 2019 г. Правительством Российской Федерации было утверждено постановление о принятии Парижского соглашения [28].

В рамках реализации Парижского соглашения Правительством России утвержден национальный план мероприятий адаптации к изменениям климата [29]. Он направлен на реализацию организационных и нормативно-правовых мер, утверждение планов адаптации климатозависимых секторов экономики и регионов.

4 ноября 2020 года подписан Указ Президента России «О сокращении выбросов парниковых газов» [46]. Документ поручает Правительству Российской Федерации:

а) обеспечить к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов до 70% относительно уровня 1990 года;

б) разработать с учетом особенностей отраслей экономики Стратегию социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года и утвердить ее;

в) обеспечить создание условий для реализации мер по сокращению и предотвращению выбросов парниковых газов, а также по увеличению поглощения таких газов.

29 октября 2021 года во исполнение Указа распоряжением Правительства РФ утверждена «Стратегия долгосрочного развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года» (далее — Стратегия) [31]. В настоящее время ведется подготовка соответствующего плана мероприятий.

Необходимо отметить, что, несмотря на зависимость российской экономики от сырьевых ресурсов, у России хорошие результаты по снижению выбросов парниковых газов. В Стратегии со ссылкой на оценку Программы ООН по окружающей среде говорится, что с 2008 по 2018 год масса антропогенных выбросов парниковых газов в мире ежегодно увеличивалась на 1,5%. При этом около 80% эмиссии приходится на долю стран «Группы двадцати». Наиболее значимый вклад в глобальные антропогенные выбросы парниковых газов вносят Китайская Народная Республика, Соединенные Штаты Америки, Европейский союз, Индия, Российская Федерация, Япония, Бразилия и Индонезия. Вклад каждого из остальных эмитентов не превышает 2% глобальной эмиссии, но суммарно на их долю приходится 43% всех выбросов.

По показателю кумулятивного прироста ежегодных выбросов парниковых газов лидируют Китай, Индия, США и Канада. Лидеры по показателю снижения — Россия, ЕС и Великобритания. В качестве национального вклада в глобальное реагирование на угрозу изменения климата страны заявляют целевые показатели ограничения выбросов парниковых газов. Более 60 стран заявили о цели достижения баланса между антропогенными выбросами

парниковых газов и их поглощением (далее — «углеродная нейтральность») к 2050—2060 годам и ранее (Великобритания, ЕС, США, Китай, Япония, Россия и др.).

Россия — лидер по абсолютным объемам сокращения выбросов парниковых газов с 1990 года, они уменьшились почти в два раза с учетом поглощающей способности лесов. Этому способствовали в значительной мере экономические кризисы 90-х годов, которые привели к перестройке экономики и повышению ее энергоэффективности. Улучшение окружающей среды не было на тот момент приоритетом, скорее, свою роль сыграли принципы конкуренции. В результате перестройки экономики неотъемлемую часть в энергобалансе страны стали занимать природный газ (46%), атомная (19%) и гидроэнергетика (18%). «Согласно официальным данным, доля энергии от безуглеродных источников — атомные и гидроэлектростанции, ветряные, солнечные электростанции — превышает 40 процентов, а с учетом природного газа — самого низкоуглеродного топлива среди углеводородов — доля составляет 86 процентов, что является одним из лучших показателей в мире» [3].

Сегодня они считаются значимыми ресурсами в переходе к углеродной нейтральности. Вместе с тем в Стратегии подробно говорится о мерах, которые необходимо реализовать в ближайшей перспективе. Среди них:

1. Уточнение данных о текущем объеме выбросов парниковых газов, в том числе отраслевых.

2. Создание системы мониторинга, отчетности и проверки объемов выбросов парниковых газов на уровне организаций, а также субъектов Российской Федерации.

3. Разработка и утверждение национальной программы по регулированию выбросов.

4. Оценка федеральной программы об энергоэффективности до 2020 года и разработка новой программы во всех секторах экономики.

5. Разработка программы реализации отраслевых мер по снижению углеродных выбросов.

6. Работа с международными площадками для отстаивания интересов России.

7. Проведение прикладных и поисковых исследований в области технологий и практик развития с низким уровнем выбросов парниковых газов.

Одновременно с разработкой Стратегии Правительством России велась работа по подготовке Федерального закона «Об ограничении выбросов парниковых газов», который был принят 22 июля 2021 года [53]. Его целью является создание условий для устойчивого и сбалансированного развития экономики страны при снижении уровня выбросов парниковых газов.

Закон оказывает дополнительное влияние и на деятельность бизнес-компаний. Крупнейшие эмитенты парниковых газов обязаны будут отчитываться по своим выбросам. Данные углеродной отчетности будут аккумулироваться в специальном реестре и станут основой для мониторинга выполнения целевых показателей выбросов. Законом также формируется правовая основа для реализации климатических проектов и обращения углеродных единиц, что позволит вовлечь в деятельность по модернизации производственных мощностей устойчивые инвестиции.

Ключевым международным мероприятием по синхронизации достижения целей устойчивого развития и адаптации экономик к изменению климата стал саммит «Группы двадцати» в 2021 году на тему «Изменение климата и окружающая среда» [13]. Особое внимание было уделено восстановлению мировой экономики, преодолению пандемии коронавируса, борьбе с изменением климата и реализации Целей устойчивого развития. В своем выступлении Президент России В.В. Путин подтвердил выполнение Россией всех международных обязательств по Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Парижскому соглашению.

Как видно из проделанного анализа, за последние годы Россия значительно активизировала свое присутствие в международной повестке, одновременно запустив внутри страны значимые проекты по вопросам сохранения окружающей среды и повышая ответственность хозяйственных субъектов.

Внесены изменения в Конституцию РФ в 2020 году. Статья 114 предусматривает реализацию мер, направленных на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду [11]. Были внесены существенные изменения в законодательство, которые касаются: ограничения выбросов парниковых газов, повышения ответственности за разлив нефти на суше, установление ответственности за несоблюдение требований при обращении с отходами, квотирование выбросов.

В декабре 2021 года принят федеральный закон № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [36], который обязывает собственников опасных

производственных отходов I и II классов опасности, а также угольных шахт за 5 лет до конца срока эксплуатации объектов разработать план мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды и ликвидировать эти объекты за свой счет. Кроме того, все платежи в бюджет за экологические нарушения с 1 сентября 2022 года получили статус целевых, иными словами, их можно направлять только на решение экологических проблем [50].

Отдельные эксперты отмечают, что современная экологическая политика России недостаточно активна и не в полной мере отвечает вызовам времени [26]. Автор позволит себе не согласиться с этим мнением, так как экологическая политика зависит не только от внешних факторов, но и от состояния национальной экономики, доступности технологий, от возможностей промышленных предприятий оперативно перейти на новые технологии, от социально-экономической ситуации, роли субъектов и их отношению к экологической политике. Здесь скорее стоит говорить о необходимости выработки стратегических экологических коммуникаций, направленных на достижение ключевых целей развития. Конференция ООН по изменению климата в 2022 году подтверждает эту необходимость. Основное внимание на конференции было уделено корректировке мероприятий с учетом происходящих событий и более активному вовлечению в климатическую повестку развивающихся стран.

Необходимо отметить, что климатическая повестка обладает взаимоисключающим потенциалом: консолидирующим и разделительным одновременно. С одной стороны, она способна объединить различные организации, компании, отрасли и страны, способные наладить диалог по данному вопросу и найти взаимовыгодные решения. С другой, она становится фактором соперничества: экономически развитые страны уже на старте имеют значительные преимущества по сравнению с развивающимися странами, увеличивая международную конкуренцию.

В целом придерживаясь основных положений Парижского соглашения, страны корректируют свои действия и международную политику с учетом экономической ситуации. Так, в итоговую декларацию текущего года не вошел пункт о необходимости резкого сокращения выбросов парниковых газов [5]. Произошло смягчение позиции развитых стран относительно добычи газа. При этом инвестиции в газодобывающие проекты, в том числе на Африканском континенте, были представлены как помощь бедным странам в энергопереходе, а не как экономически выгодные проекты. Основатель и директор движения Power Shift Africa (PSA) Мохамед Адоу заявил, что риторика правительств развитых государств не направлена на помощь Африканскому континенту, а является ловушкой, чтобы запереть «нас в роли «заправочной станции» на пользу Глобальному Северу» [56]. В подготовленном PSA отчете отмечается, что порядка 570 млн человек в Африке до сих пор не имеют доступа к электричеству, в том числе потому, что бóльшая часть инвестиций в ископаемое топливо направлена на инфраструктуру для экспорта газа, а не на внутреннее потребление [40].

Международное сообщество, в лице развитых стран, делает акцент на помощь третьим странам в климатической повестке. Главным решением Конференции ООН стало создание фонда для возмещения убытков и ущерба в пользу бедных стран, пострадавших от климатических катастроф. Вокруг формата работы фонда на данный момент ведутся дискуссии по трем ключевым вопросам: список доноров, механизм распределения средств, цели. Евросоюз выступает за расширение списка доноров за счет крупных экономик развивающихся стран, таких как Китай, Индия, Саудовская Аравия, Россия. Две последние предлагается включить из-за их сверхдоходов от продажи ископаемого топлива. Ключевой дискуссионный вопрос на данный момент связан с целями, на которые будут направляться средства фонда. На покрытие ущерба от изменения климата (позиция близка азиатским и африканским странам) или на инвестиции в зеленый энергопереход (предложения западных государств).

По мнению автора, в таких условиях России необходимо не только определиться с планами, но и выработать единую политику для всех ключевых субъектов отстаивания интересов на международной арене. Партнерами по этим вопросам могут быть международные организации, такие как ЕАЭС, БРИКС, ШОС, страны Африки, отдельные страны Европейского союза. В июле 2022 года Европейский парламент поддержал правила ЕС, помечающие инвестиции в газовые и атомные электростанции как благоприятные для климата [7]. Аналогичной позиции придерживаются и страны Африки, о чем мы уже говорили.

На этом фоне, безусловно, важно усиливать позиции и других субъектов экологической политики. Россия на климатическом саммите поднимала вопрос о выводе из-под санкций

низкоуглеродных технологий, что влияет на реализацию проектов [39]. Данная тема в том числе может быть поддержана странами ШОС, БРИКС, Африки. Более того, важно расширять направления сотрудничества. Значимым в отстаивании интересов может быть тот факт, что сначала часть транснациональных компаний перенесла вредные производства в развивающиеся страны, а сейчас используют экологию как конкурентное преимущество для продвижения собственных интересов. Например, Китай экспортирует грязные производства в Африку и страны Юго-Восточной Азии, такую же политику по отношению к ряду стран со слабой экономикой ведут США, отдельные отношения выстраиваются с государствами, обладающими значимыми природными ресурсами. Раньше основное внимание было сосредоточено на регионах, обладающих большими нефтегазовыми запасами, в условиях развития высокотехнологичных производств ставка делается на страны, располагающие редкоземельными металлами.

При реализации политики по переходу России на «зеленые технологии», по нашему мнению, важно также учитывать социально-экономическую ситуацию внутри страны. Ее значимость подтверждают результаты выборов в США, когда победу одержал республиканец Дональд Трамп. Тогда бедные слои населения внесли существенный вклад в результаты голосования, так как Трамп фактически обещал им сохранение рабочих мест. Работая на вредных производствах, работники лишены знаний в высокотехнологичных отраслях, а соответственно, при поиске новой работы проигрывают в конкурентной борьбе с более образованными гражданами. Чувствительность этого вопроса актуальна и для России. По данным Росстата, свыше 37% россиян трудятся во вредных и опасных условиях труда [42]. Переход на новые экономические рельсы требует как улучшения условий труда, так и переобучения работников. Соответственно, данный вопрос требует поступательных и взвешенных шагов.

В целом в формате отношений «государство—общество» можно выделить несколько значимых направлений в экологической политике России:

1) Вовлечение граждан в решение экологических вопросов. При федеральных ведомствах существуют экспертные советы, развивается институт общественных инспекторов, действуют общественные организации (Всероссийское общество охраны природы, «Делай» и другие), реализуются всероссийские акции по уборке мусора, посадке деревьев («Сад памяти», «Сохрани лес», «Вода России» и др.). Это позволяет формировать новую экологическую культуру и делать граждан сторонниками проводимых решений и участниками преобразований.

2) Протест граждан против решений власти в условиях отсутствия информации. В случае острых локальных проблем, связанных с ухудшением качества жизни или потенциально негативно влияющих на здоровье, общественность на местах самоорганизуется, отстаивая интересы вплоть до противостояния с органами власти. Так произошло в Архангельской области после решения о строительстве мусорного полигона «Шиес» вблизи водных объектов, о чем население не было поставлено в известность. Необходимо отметить, что нередко борьба за окружающую среду подменяется манипуляциями общественным мнением ради достижения определенных целей. Как правило, распознать такие акции и отделить их от настоящих программ можно по тому, что предлагаются только два варианта решения: либо ликвидировать, либо не допускать начала работ [55].

3) Активное участие в экологической повестке международных организаций. Наиболее заметны в российском пространстве «Гринпис» и WWF. Основные вопросы, которыми занимается «Гринпис» в России: изменение климата, состояние заповедников и лесов, борьба с пожарами, обращение с отходами, им посвящены отдельные проекты [24]. Кроме реализации проектов «Гринпис» организует и экологические шоу, такие как штурм платформы «Приразломная», который был расценен российскими правоохранительными органами как пиратство со стороны активистов [1]. WWF также реализует экологические проекты [23], но находится в большем взаимодействии с органами власти. Так, в сентябре 2021 года организация подписала соглашение о взаимодействии с Минприроды России [15].

Специальная литература показывает, что общественное мнение влияет на успех политики в целом. Лауреат Нобелевской премии Элинор Остром отметила, что «когда граждане одобряют государственную политику, они думают, что должны ее соблюдать, и это мнение дополняется ощущением того, что государственная политика эффективно и справедливо проводится в жизнь. Затраты на такое правоприменение намного ниже, чем когда граждане пытаются уклониться от политики» [57].

В формате отношений «государство-бизнес» в последние годы в России очевиден тренд по повышению ответственности хозяйствующих субъектов за счет расширения механизмов эко-

логического регулирования. Очередным поводом для этого послужил масштабный разлив топлива в мае 2020 года в г. Норильске Красноярского края. В результате компания заплатила ущерб в федеральный бюджет в размере 146,2 млрд рублей [20], также было изменено законодательство в сторону так называемого «окрашивания» экологических платежей и повышения ответственности собственников предприятий.

Среди других направлений экологического регулирования можно назвать работу по вопросу расширенной ответственности производителей, что предполагает усиление контроля за фактической утилизацией упаковки [2], а также принятие закона об обращении с вторичными материальными ресурсами, предполагающего стимулирование переработки побочных продуктов и вторсырья [37].

Президент РСПП Александр Шохин отметил, что вопросы состояния окружающей среды в последние годы занимают одно из центральных мест в повестке бизнес-сообщества [35]. И здесь также можно выделить несколько направлений.

1) Компании активно вовлечены в обсуждение законодательных инициатив. Через ассоциации, работу в правительственных комиссиях, экспертных советах представители бизнеса стараются повлиять на регуляторные механизмы. Так, РСПП был активным участником обсуждения законопроекта «Об ограничении выбросов парниковых газов» [34], поправок в закон «Об охране окружающей среды», ключевым участником «регуляторной гильотины» — масштабного пересмотра нормативных актов, негативно влияющих на бизнес-климат, и пр. В 2022 году в России был создан Национальный ESG-альянс. Это стало ответом на консолидированный запрос крупного бизнеса, стремящегося объединить свои усилия и возможности на пути перехода к устойчивой модели развития [17].

2) Бизнес начал формировать собственную экологическую политику. В 2020 году ученые Высшей школы экономики провели исследование, посвященное активности топ-100 российских компаний в области экологии. Из них только 18,5% публично заявили о том, что занимаются вопросами окружающей среды [38]. Исследование, проведенное Российским институтом директоров (РИД) в 2021 году совместно со «Сбером», показало, что почти половина опрошенных компаний определила цели и задачи своей экологической политики, назначила органы управления и ответственных должностных лиц [12].

3) Компании остаются крупными загрязнителями окружающей среды. Общая сумма насчитанного государством ущерба, нанесенного почвам и водным объектам, в 2020 году превысила 250 млрд рублей [33]. По данным Росстата, на 20% меньше этой суммы составили инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в том же 2020 году. Сами компании декларируют другие цифры. По данным международной аудиторско-консалтинговой сети FinExpertiza [9], в 2020 году российский бизнес на охрану окружающей среды потратил 836,5 млрд рублей. Из них только 23% — инвестиции в охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, остальное — выполнение текущих требований и ликвидация экологических аварий на предприятиях (обращение с отходами, очистка сточных вод, восстановление природной среды, зарплаты сотрудникам, занятым на природоохранных объектах). Таким образом, мнения государства и бизнеса о роли последнего сильно отличаются [4].

Как видно из проведенного анализа, Россия остается активным участником повестки «устойчивого развития». Проводится работа по совершенствованию регуляторного механизма, направленная на постепенное переформатирование экономики и повышение ответственности хозяйствующих субъектов. Кроме того, государство старается сохранить баланс в социально-экономических вопросах, учитывая интересы граждан, не останавливая реализацию значимых проектов.

В июне 2022 года завершена разработка отраслевых планов по адаптации к изменению климата. Аналогичная работа проводится в регионах [16]. Следующим шагом является создание системы мониторинга выбросов парниковых газов, принятие закона о мониторинге состояния вечной мерзлоты.

Как мы видим, в России идет системная работа по направлению устойчивого развития. За последние годы заметна поэтапная смена с экологического на эколого-экономическое регулирование. Наложение технологических санкций в отношении России со стороны разных стран только усилит взаимозависимость экономики и экологии. На этом фоне необходима активизация сотрудничества с другими странами по объединению усилий для отстаивания совместных интересов на международных площадках. Несмотря на санкционные решения, процессы глобализации продолжат оказывать влияние на экологическую политику России, оставляя ее участником международных соглашений. Это связано в том числе

с тем, что во многих российских компаниях акционерами являются представители иностранных корпораций, для которых выполнение международных обязательств в рамках климатической повестки остается приоритетным. Соответственно, российские акционеры вынуждены будут соблюдать международные обязательства, принятые нормы и правила.

Необходимо также понимать, что, в отличие от многих государств, Россия является мировой кладовой природных богатств, зависимость от поставок которых в других странах велика. Развитые государства будут стремиться либо ослабить эту зависимость, либо предъявят России дополнительные требования в виде, например, углеродного налога, вне зависимости от объема выбросов парниковых газов. Евросоюз уже заявил о планах снижения потребления российского сырья [10]. Для этого российские поставки будут заменены на альтернативных экспортеров, получит ускорение создание ветровых и солнечных проектов, атомной энергии и пр. США заявили о готовности переориентировать Европу на американские энергоносители, ранее был остановлен запуск проекта «Северный поток — 2», строительство которого велось с 2016 года, затем был взорван «Северный поток — 1».

По мнению автора перспективными для российской повестки могут быть следующие направления.

1. Создание общей инфраструктуры мониторинга, обмена данными (например, с приграничными странами). Аналогичные меры использует ЕС для обмена опытом и принятия своевременных мер.

2. Создание суверенного аудита запасов полезных ископаемых на основе международных стандартов ООН и взаимное признание их другими странами (Китай, Казахстан и др.).

3. Реализация совместных климатических проектов. Это позволит создать единую площадку для обмена опытом и технологиями, что в условиях санкционных ограничений является наиболее актуальным.

4. Создание новых союзов по редкоземельным полезным ископаемым, важным для создания безуглеродной экономики (страны Африки, Китай, Бразилия, Вьетнам, Индия). Сегодня редкоземельные элементы нужны практически для всех видов высокотехнологичной продукции: от микросхем и аккумуляторов до сенсорных экранов и очков ночного видения. При этом их обладателями являются страны со слабой экономикой, для которых дополнительные международные обязательства нанесут серьезный ущерб финансовой системе и социально-экономическому развитию в целом.

По нашему мнению, дальнейшая конкуренция между странами будет только усиливаться, особенно в период перестройки мировой экономики. В этих условиях у России есть шанс объединить интересы крупнейших развивающихся государств и тем самым определить дополнительный вектор в глобальной экологической повестке, укрепив суверенность устойчивого развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Акция Greenpeace в Печорском море, или Триллер в арктических водах // РИА Новости. 25.09.2013. URL: https://ria.ru/20130925/965842888.html?in=t (дата обращения: 16.12.2022).
2. Вице-премьер согласовала концепцию по переработке отходов // РБК. 21.12.2020. URL: https://www.rbc.ru/business/21/12/2020/5fe0891c9a794782ba4ce916 (дата обращения: 17.11.2022).
3. Второе заседание саммита «Группы двадцати». 31.10.2021. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/67044 (дата обращения: 16.11.2022).
4. Глава Росприроднадзора назвала фейком экологические отчеты корпораций // РБК. 26.08.2021. URL: https://www.rbc.ru/business/26/08/2021/6127ab9f9a79473186b3c5da (дата обращения: 23.11.2022).
5. Декларацией по климату остались недовольны участники COP27. 20.11.2022. URL: https://inbusiness.kz/ru/last/deklaraciej-po-klimatu-ostalis-nedovolny-uchastniki-sor27 (дата обращения: 19.12.2022).
6. Добровольный национальный обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. 2020. URL: https://economy.gov.ru/material/news/opublikovan_pervyy_dobrovolnyy_nacionalnyy_obzor_dostizheniya_rossiey_celey_ustoychivogo_razvitiya_oon.html (дата обращения: 09.10.2022).
7. Европарламент поддержал зеленую маркировку газовых и атомных инвестиций // Ведомости. 07.07.2022. URL: https://www.vedomosti.ru/ecology/regulation/news/2022/07/07/930277-evroparlament-podderzhal-zelenuyu-markirovku-gazovih-i-atomnih-investitsii (дата обращения: 16.12.2022).
8. Заседание Государственного совета по вопросу об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений. 27.12.2016. URL: http://kremlin.ru/events/president/news/53602 (дата обращения: 13.11.2022).
9. Зеленые деньги: российский бизнес в пандемию

увеличил расходы на экологию // Финэкспертиза. 15.07.2021. URL: https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2021/zelenye-dengi/ (дата обращения: 10.12.2022).
10. Как Евросоюз планирует отказываться от российских газа, нефти и угля // РБК. 10.03.2022 URL: https://www.rbc.ru/business/10/03/2022/6228745b9a79475abc907aca (дата обращения: 22.12.2022).
11. Как поправки в Конституцию защитят экологию и животных. 16.04.2020. URL: http://duma.gov.ru/news/48291/ (дата обращения: 08.11.2022).
12. Как российские компании заботятся об экологии. 26.02.2021. URL: https://www.vedomosti.ru/management/articles/2021/02/25/859326-rossiiskie-kompanii (дата обращения: 19.11.2022).
13. Лидеры Группы двадцати примут итоговый документ с основными установками на будущее // ТАСС. 31.10.2021. https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/12809305 (дата обращения: 17.12.2022).
14. *Мастушкин М.Ю.* Сборник докладов участников секционных заседаний XII Всероссийского симпозиума. Секция 1. Опыт стратегического планирования на российских и зарубежных предприятиях. Москва, 12–13 апреля 2011 г. / под ред. чл.-корр. РАН Г.Б. Клейнера. — М.: ЦЭМИ РАН, 2011. — 104 с.
15. Минприроды и Всемирный фонд дикой природы (WWF) подписали соглашение о сотрудничестве. 21.09.2021. URL: https://www.mnr.gov.ru/press/hot-topic/minprirody_i_vsemirnyy_fond_dikoy_prirody_wwf_podpisali_soglashenie_o_sotrudnichestve/ (дата обращения: 14.11.2022).
16. Минэкономразвития России: В России завершена разработка отраслевых планов адаптации к изменениям климата // Климатический центр Росгидромета. 28.06.2022. URL: https://cc.voeikovmgo.ru/ru/novosti/novosti-partnerov/1813-minekonomrazvitiya-rossii-v-rossii-zavershena-razrabotka-otraslevykh-planov-adaptatsii-k-izmeneniyam-klimata (дата обращения: 26.12.2022).
17. Национальный ESG Альянс. Официальный сайт: http://esg-a.ru/ (дата обращения: 14.12.2022).
18. Национальный проект «Экология». URL: http://government.ru/rugovclassifier/848/events/ (дата обращения: 07.12.2022).
19. Наше общее будущее. Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию. М., 1989.
20. «Норникель» выплатил рекордный штраф 146 млрд за разлив топлива. // РБК. 10.03.2021. URL: https://www.rbc.ru/business/10/03/2021/6048a2309a794732bec10c5d (дата обращения: 17.11.2022).
21. Основные положения стратегии устойчивого развития России / под ред. А.М. Шелехова. — М.: Комиссия Гос. Думы по проблемам устойчивого развития, 2002. — 161 с.
22. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года. URL: https://base.garant.ru/70169264/ (дата обращения: 20.12.2022).
23. Официальный сайт ВВФ. URL: https://wwf.ru/ (дата обращения: 23.12.2022).
24. Официальный сайт Гринпис. URL: https://greenpeace.ru/projects/ (дата обращения: 14.11.2022).
25. Охрана окружающей среды в России. 2020: стат. сб. М., Росстат, 2020. 113 с. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/nmV0UuE3/Ochrana_2020.pdf (дата обращения: 14.11.2022).
26. Поворот к природе: новая экологическая политика России в условиях «зеленой» трансформации мировой экономики и политики. URL: https://cceis.hse.ru/data/2021/04/13/1391067174/doklad_povorot-k-prirode.pdf (дата обращения: 17.12.2022).
27. Постановление Правительства РФ от 18.05.1994. № 496 «О плане действий Правительства Российской Федерации по охране окружающей среды на 1994—1995 годы» (с изменениями и дополнениями). URL: https://base.garant.ru/2108379/ (дата обращения: 13.11.2022).
28. Постановление Правительства РФ от 21.09.2019. № 1228 «О принятии Парижского соглашения». URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72661694/ (дата обращения: 16.11.2022).
29. Правительство утвердило национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года. 10.01.2020. URL: https://economy.gov.ru/material/news/pravitelstvo_utverdilo_nacionalnyy_plan_meropriyatiy_pervogo_etapa_adaptacii_k_izmeneniyam_klimata_na_period_do_2022_goda.html (дата обращения: 13.11.2022).
30. Приоритеты национальной экологической политики России. / Под ред. В.М. Захарова. М.: ООО «Типография ЛЕВКО», Институт устойчивого развития / Центр экологической политики России, 2009. 152 с.
31. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.10.2021. № 3052-р URL: http://static.government.ru/media/files/ADKkCzp3fWO32e2yA0BhtIpyzWfHaiUa.pdf (дата обращения: 19.11.2022).
32. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 г. № 1225-р «Экологическая доктрина Российской Федерации». URL: http://government.ru/docs/all/43014/ (дата обращения: 18.11.2022).
33. Росприроднадзор: Ущерб экологии в 2020 году нанесен на 235 млрд рублей. // Российская газета. 23.11.2020. URL: https://rg.ru/2020/11/23/rosprirodnadzor-ushcherb-ekologii-v-2020-godu-nanesen-na-235-mlrd-rublej.html (дата обращения: 12.11.2022).
34. РСПП предложил не вводить квоты на выбросы парниковых газов. 23.12.2021. URL: https://www.kommersant.ru/doc/5142737 (дата обращения: 17.11.2022).
35. РСПП провел Экологический форум в рамках Недель российского бизнеса. 09.11.2021. URL: https://rspp.ru/events/news/rspp-provel-ekologicheskiy-forum-nedel-rossiyskogo-biznesa--618cfafb5979a/ (дата обращения: 16.12.2022).

36. Сегодня Госдума приняла «усольский» законопроект в окончательном третьем чтении. 21.12.2021. URL: http://komitet2-21.km.duma.gov.ru/Novosti-Komiteta/item/28238184/ (дата обращения: 19.11.2022).
37. Сегодня Комитет провел рабочее совещание на тему «Регулирование обращения вторичных материальных ресурсов». 0.02.2022. URL: http://komitet2-21.km.duma.gov.ru/Novosti-Komiteta/item/28339826/ (дата обращения: 17.12.2022).
38. Селина М.В. 80% российских компаний из топ-100 даже не декларируют заботу об экологии. 08.04.2021. URL: https://iq.hse.ru/news/458547536.html (дата обращения: 19.11.2022).
39. Сергеев М. Климатические репарации в центре повестки форума COP27 // Независимая газета. 31.10.2022. URL: https://www.ng.ru/economics/2022-10-31/1_8579_forum.html (дата обращения: 24.11.22).
40. COP27 не нашла поворота с шоссе в климатический ад. Обзор // Интерфакс. 21.11.2022. URL: https://www.interfax.ru/world/873498 (дата обращения: 11.12.2022).
41. Стратегия развития минерально-сырьевой базы РФ до 2035 года. URL: http://static.government.ru/media/files/WXRSEBj6jnRWNrumRkDakLcqfAzY14VE.pdf (дата обращения: 12.10.2022).
42. Удельный вес численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда. 24.04.2022. URL: https://rosstat.gov.ru/working_conditions?print=1 (дата обращения: 13.12.22).
43. Указ о национальных целях развития России до 2030 года. 21.07.2020. URL: http://kremlin.ru/events/president/news/63728 (дата обращения: 16.11.2022).
44. Указ Президента Российской Федерации от 01.04.1996 № 440 «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию». URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstdoc=1&lastdoc=1&nd=102040449 (дата обращения: 17.11.2022).
45. Указ Президента Российской Федерации от 04.02.1994 г. № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития». URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/5422 (дата обращения: 11.11.2022).
46. Указ Президента Российской Федерации от 04.11.2020 г. № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов». URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/45990 (дата обращения: 15.11.2022).
47. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027 (дата обращения: 16.11.2022).
48. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». URL: http://kremlin.ru/acts/bank/41921 (дата обращения: 18.11.2022).
49. Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/41879 (дата обращения: 14.11.2022).
50. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.12.2021 № 446-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_405384/ (дата обращения: 23.12.2022).
51. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 09.12.2022).
52. Федеральный закон № 57-ФЗ от 29.04.2008 «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76660/ (дата обращения: 23.12.2022).
53. Федеральный закон от 02.07.2021 г. № 296-ФЗ. «Об ограничении выбросов парниковых газов». URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/47013 (дата обращения: 11.12.2022).
54. Цели устойчивого развития включены во внутреннюю политику России. 21.09.2020. URL: https://ac.gov.ru/news/page/celi-ustojcivogo-razvitia-vkluceny-vo-vnutrennuu-politiku-rossii-26712 (дата обращения: 17.12.2022).
55. Экологи, да не те. Как «борцы за природу» мешают экономике России? // Аргументы и факты. 05.06.2018. URL: https://aif.ru/society/ecology/ekologi_da_ne_te_kak_borcy_za_prirodu_meshayut_ekonomike_rossii (дата обращения: 14.11.2022).
56. Africa's dash for gas heats up COP27. 23.11.2022. URL: https://www.powershiftafrica.org/latest/power-shift-in-the-news/africas-dash-for-gas-heats-up-cop27 (дата обращения: 09.12.2022).
57. *Bumann S.* What are the Determinants of Public Support for Climate Policies? // A Review of the Empirical Literature // Review of Economics. 2021. Vol. 72(3). P. 214.

REFERENCES

1. Greenpeace action in the Pechora Sea, or Thriller in Arctic waters // RIA Novosti. 25.09.2013. URL: https://ria.ru/20130925/965842888.html?in=t (accessed: 12/16/2022) (In Russ.).
2. The Deputy Prime Minister agreed on the concept of waste recycling. // RBC. 21.12.2020. URL: https://www.rbc.ru/

business/21/12/2020/5fe0891c9a794782ba4ce916 (date of application: 17.11.2022) (In Russ.).
3. The second meeting of the G20 Summit. 31.10.2021. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/67044 (date of appeal: 11/16/2022) (In Russ.).
4. The head of Rosprirodnadzor called fake environmental reports of corporations // RBC. 26.08.2021. URL: https://www.rbc.ru/business/26/08/2021/6127ab9f9a79473186b3c5da (accessed: 11/23/2022) (In Russ.).
5. The participants of the SOR27 were dissatisfied with the Climate Declaration. 20.11.2022. URL: https://inbusiness.kz/ru/last/deklaraciej-po-klimatu-ostalis-nedovolny-uchastniki-sor27 (accessed: 12/19/2022) (In Russ.).
6. Voluntary national review of the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development. 2020. URL: https://economy.gov.ru/material/news/opublikovan_pervyy_dobrovolnyy_nacionalnyy_obzor_dostizheniya_rossiey_celey_ustoychivogo_razvitiya_oon.html (accessed: 09.10.2022) (In Russ.).
7. The European Parliament supported the green labeling of gas and nuclear investments. //Vedomosti. 07.07.2022. // https://www.vedomosti.ru/ecology/regulation/news/2022/07/07/930277-evroparlament-podderzhal-zelenuyu-markirovku-gazovih-i-atomnih-investitsii (accessed: 12/16/2022) (In Russ.).
8. Meeting of the State Council on the environmental development of the Russian Federation in the interests of future generations. 27.12.2016. URL: http://kremlin.ru/events/president/news/53602 (accessed: 13.11.2022) (In Russ.).
9. Green money: Russian business has increased environmental spending during the pandemic // Finexpertiza. 15.07.2021. URL: https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2021/zelenye-dengi / (date of request: 10.12.2022) (In Russ.).
10. How the European Union plans to abandon Russian gas, oil and coal // RBC. 10.03.2022 //https://www.rbc.ru/business/10/03/2022/6228745b9a79475abc907aca (accessed: 12/22/2022) (In Russ.).
11. How amendments to the Constitution will protect ecology and animals. 04/16/2020. URL: http://duma.gov.ru/news/48291 / (date of appeal: 08.11.2022) (In Russ.).
12. How Russian companies take care of the environment. 02/26/2021. URL: https://www.vedomosti.ru/management/articles/2021/02/25/859326-rossiiskie-kompanii (date of appeal: 11/19/2022) (In Russ.).
13. The leaders of the Group of Twenty will adopt a final document with basic guidelines for the future // TASS. 31.10.2021. URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/12809305 (date of application: 17.12.2022) (In Russ.).
14. Mastushkin M.Yu. Collection of reports of the participants of the sectional sessions of the III All-Russian Symposium. Section 1. Experience of strategic planning at Russian and foreign enterprises. Moscow, April 12-13, 2011 / ed. chl.-corr. RAS G.B. Kleiner. — M.: TSEMI RAS, 2011. — 104 p. (In Russ.).
15. The Ministry of Natural Resources and the World Wildlife Fund (WWF) signed a cooperation agreement. 09/21/2021. URL: https://www.mnr.gov.ru/press/hot-topic/minprirody_i_vsemirnyy_fond_dikoy_prirody_wwf_podpisali_soglashenie_o_sotrudnichestve / (date of request: 14.11.2022) (In Russ.).
16. Ministry of Economic Development of Russia: In Russia, the development of sectoral plans for adaptation to climate change has been completed // Climate Center of Roshydromet. 28.06.2022. URL: https://cc.voeikovmgo.ru/ru/novosti/novosti-partnerov/1813-minekonom-razvitiya-rossii-v-rossii-zavershena-razrabotka-otraslevykh-planov-adaptatsii-k-izmeneniyam-klimata (accessed: 12/26/2022) (In Russ.).
17. National ESG Alliance. Official website: http://esg-a.ru / (date of request: 14.12.2022) (In Russ.).
18. National project “Ecology”. URL: http://government.ru/rugovclassifier/848/events / (accessed: 07.12.2022) (In Russ.).
19. Our common future. Report of the International Commission on Environment and Development. Moscow, 1989 (In Russ.).
20. Norilsk Nickel paid a record fine of 146 billion rubles for the fuel spill. // RBC. 10.03.2021. URL: https://www.rbc.ru/business/10/03/2021/6048a2309a794732bec10c5d (date of application: 17.11.2022) (In Russ.).
21. The main provisions of the strategy of sustainable development of Russia / edited by A.M. Shelekhova. — M.: State Duma Commission on Sustainable Development, 2002. — 161 p. (In Russ.).
22. Fundamentals of the state policy in the field of environmental development of the Russian Federation for the period up to 2030. URL: https://base.garant.ru/70169264 / (accessed: 12/20/2022) (In Russ.).
23. The official website of the WWF. URL: https://wwf.ru / (accessed: 12/23/2022) (In Russ.).
24. The official website of Greenpeace. URL: https://greenpeace.ru/projects / (date of request: 11/14/2022) (In Russ.).
25. Environmental protection in Russia. 2020: Stat. sat. Moscow: Rosstat. 2020. 113 p. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/nmV0UuE3/Ochrana_2020.pdf (date of application: 14.11.2022) (In Russ.).
26. Turning to nature: Russia’s new environmental policy in the context of the “green” transformation of the world economy and politics. URL: https://cceis.hse.ru/data/2021/04/13/1391067174/doklad_povorot-k-prirode.pdf (date of application: 17.12.2022) (In Russ.).
27. Resolution of the Government of the Russian Federation of 18.05.1994. No. 496 “On the action plan of the Government of the Russian Federation for environmental protection for 1994—1995” (with amendments and additions). URL: https://

base.garant.ru/2108379 / (accessed: 13.11.2022) (In Russ.).
28. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1228 dated 21.09.2019 "On the adoption of the Paris Agreement". URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72661694 / (accessed: 11/16/2022) (In Russ.).
29. The Government has approved a national action plan for the first stage of adaptation to climate change for the period up to 2022. 10.01.2020. URL: https://economy.gov.ru/material/news/pravitelstvo_utverdilo_nacionalnyy_plan_meropriyatiy_pervogo_etapa_adaptacii_k_izmeneniyam_klimata_na_period_do_2022_goda.html (date of appeal: 13.11.2022) (In Russ.).
30. Priorities of the national environmental policy of Russia. / Ed. by V.M. Zakharov. Moscow: OOO "Tipografiya LEVKO", Institute of Sustainable Development / Center for Environmental Policy of Russia, 2009. 152 p. (In Russ.).
31. Decree of the Government of the Russian Federation of 29.10.2021 No. 3052-r. URL: http://static.government.ru/media/files/ADKkCzp3fWO32e2yA0BhtIpyzWfHaiUa.pdf (accessed: 11/19/2022) (In Russ.).
32. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1225-r of 31.08.2002 "Environmental Doctrine of the Russian Federation". URL: http://government.ru/docs/all/43014 / (date of reference: 18.11.2022) (In Russ.).
33. Rosprirodnadzor: Environmental damage in 2020 was caused by 235 billion rubles // Rossiyskaya Gazeta. 23.11.2020. URL: https://rg.ru/2020/11/23/rosprirodnadzor-ushcherb-ekologii-v-2020-godu-nanesen-na-235-mlrd-rublej.html (date of application: 12.11.2022) (In Russ.).
34. The RSPP proposed not to introduce quotas for greenhouse gas emissions. 23.12.2021. URL: https://www.kommersant.ru/doc/5142737 (date of application: 17.11.2022) (In Russ.).
35. The RSPP held an Environmental Forum as part of the Russian Business Weeks. 09.11.2021. URL: https://rspp.ru/events/news/rspp-provel-ekologicheskiy-forum-nedel-rossiyskogo-biznesa--618cfafb5979a / (date of appeal: 12/16/2022) (In Russ.).
36. Today the State Duma adopted the "Usolsky" bill in the final third reading. 21.12.2021. URL: http://komitet2-21.km.duma.gov.ru/Novosti-Komiteta/item/28238184 / (date of reference: 19.11.2022) (In Russ.).
37. Today the Committee held a working meeting on the topic "Regulation of the circulation of secondary material resources". 0.02.2022. URL: http://komitet2-21.km.duma.gov.ru/Novosti-Komiteta/item/28339826 / (date of request: 17.12.2022) (In Russ.).
38. Selina M.V. 80% of Russian companies from the top 100 do not even declare concern for the environment. 08.04.2021. URL: https://iq.hse.ru/news/458547536.html (accessed: 19.11.2022) (In Russ.).
39. Sergeev M. Climate reparations in the center of the agenda of the COP27 forum // Nezavisimaya Gazeta. 31.10.2022. URL: https://www.ng.ru/economics/2022-10-31/1_8579_forum.html (date of application: 24.11.22) (In Russ.).
40. COP27 did not find a turn from the highway to the climatic hell. Review // Interfax. 21.11.2022 URL: https://www.interfax.ru/world/873498 (date of application: 11.12.2022) (In Russ.).
41. Strategy for the development of the mineral resource base of the Russian Federation until 2035. URL: http://static.government.ru/media/files/WXRSEBj6jnRWNrumRkDakLcqfAzY14VE.pdf (date of application: 12.10.2022) (In Russ.).
42. The proportion of the number of employees engaged in work with harmful and (or) dangerous working conditions. 04/24/2022. URL: https://rosstat.gov.ru/working_conditions?print=1 (accessed: 13.12.22) (In Russ.).
43. Decree on the National Development Goals of Russia until 2030. 21.07.2020. URL: http://kremlin.ru/events/president/news/63728 (accessed: 11/16/2022) (In Russ.).
44. Decree of the President of the Russian Federation No. 440 dated 01.04.1996 "On the Concept of transition of the Russian Federation to sustainable development". URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstdoc=1&lastdoc=1&nd=102040449 (date of application: 17.11.2022) (In Russ.).
45. Decree of the President of the Russian Federation No. 236 dated 04.02.1994 "On the State Strategy of the Russian Federation for Environmental Protection and Sustainable Development". URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/5422 (date of application: 11.11.2022) (In Russ.).
46. Decree of the President of the Russian Federation No. 666 dated 04.11.2020 "On reducing greenhouse gas emissions". URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/45990 (accessed: 15.11.2022) (In Russ.).
47. Decree of the President of the Russian Federation dated 07.05.2018 No. 204 "On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024". URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027 (date of conversion: 11/16/2022) (In Russ.).
48. Decree of the President of the Russian Federation No. 208 dated 13.05.2017 "On the Strategy of Economic Security of the Russian Federation for the period up to 2030". URL: http://kremlin.ru/acts/bank/41921 (accessed: 11/18/2022) (In Russ.).
49. Decree of the President of the Russian Federation No. 176 dated 04/19/2017 "On the Strategy of Environmental Safety of the Russian Federation for the period up to 2025". URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/41879 (date of application: 14.11.2022) (In Russ.).
50. Federal Law "On Amendments to the Federal

Law “On Environmental Protection” and Certain Legislative Acts of the Russian Federation” dated 30.12.2021 No. 446-FZ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_405384 / (accessed: 12/23/2022) (In Russ.).
51. Federal Law “On Environmental Protection” dated 10.01.2002 No. 7-FZ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823 / (accessed: 09.12.2022) (In Russ.).
52. Federal Law 57-FZ of 29.04.2008 “On the Procedure for Foreign Investments in Business Entities of Strategic importance for ensuring the defense of the country and the security of the state”. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76660 / (accessed: 12/23/2022) (In Russ.).
53. Federal Law No. 296-FZ of 02.07.2021. “On limiting greenhouse gas emissions”. URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/47013 (date of application: 11.12.2022) (In Russ.).
54. Sustainable Development Goals are included in Russia’s domestic policy. 09/21/2020. URL: https://ac.gov.ru/news/page/celi-ustojcivogo-razvitia-vkluceny-vo-vnutrennuu-politiku-rossii-26712 (date of application: 17.12.2022) (In Russ.).
55. Environmentalists, but not those. How do “fighters for nature” interfere with the Russian economy? // Arguments and facts. 05.06.2018. URL: https://aif.ru/society/ecology/ekologi_da_ne_te_kak_borcy_za_prirodu_meshayut_ekonomike_rossii (date of application: 11/14/2022) (In Russ.).
56. Africa’s dash for gas heats up COP27. 11/23/2022. URL: https://www.powershiftafrica.org/latest/power-shift-in-the-news/africas-dash-for-gas-heats-up-cop27 (a ccessed: 09.12.2022) (In Russ.).
57. Bumann S. What are the Determinants of Public Support for Climate Policies? // A Review of the Empirical Literature // Review of Economics. 2021. Vol. 72(3). P. 214.

ВКЛАД АВТОРА / AUTHOR CONTRIBUTIONS

Панова Е.В. — разработала концепцию статьи, подготовила текст статьи, окончательно утвердила публикуемую версию статьи и согласна принять на себя ответственность за все аспекты работы.

Elena V. Panova — developed the concept of the article, prepared the text of the article, finally approved the published version of the article and agreed to take responsibility for all aspects of the work.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Панова Елена Васильевна — кандидат политических наук, руководитель аппарата Комитета по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды в Государственной Думе Российской Федерации.
1, ул. Охотный ряд, г. Москва 103265, Россия
e-mail: karrypoupe@gmail.com
ORCID: https://orcid.org/0000-0001-8782-3680

Panova Elena Vasilyevna — Cand. of Sci. (Polit.), Head of the Staff of the Committee on Ecology, Natural Resources and Environmental Protection in the State Duma.
1, Okhotny Ryad str., Moscow 103265, Russia
e-mail: karrypoupe@gmail.com
ORCID: https://orcid.org/0000-0001-8782-3680