

КОЛОНКА ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ В РОССИИ И ТРЕБОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ

В.И. ЛИСОВ

*Российский государственный геологоразведочный университет
117997, Россия, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 23, e-mail: science@mgri-rggru.ru*

SUBSOIL USE IN RUSSIA AND ECOLOGICAL SAFETY DEMANDS

V.I. LISOV

*Russian State Geological Prospecting University
117997, Russia, Moscow, Miklouho-Maklay's street, 23, e-mail: science@mgri-rggru.ru*



Ректор Российского государственного геологоразведочного университета (МГРИ-РГГРУ), заслуженный деятель науки РФ, доктор экономических наук, профессор, член-корреспондент РАО В.И. Лисов

Предложенная Комитетом по природным ресурсам, природопользованию и экологии Государственной Думы тема Круглого стола 12 ноября

2015 г. «Актуальные проблемы правового регулирования недропользования в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду» вызвала большой интерес у наших законодателей, предпринимателей и учёных. По итогам проведенного мероприятия были приняты содержательные, конкретные рекомендации, среди которых есть предложения МГРИ-РГГРУ.

Тематика проведенного Круглого стола в поле зрения нашего вуза. *Экологический факультет (ЭФ)* МГРИ-РГГРУ был образован в 2009 г. Минобрнауки РФ выделяет вузу бюджетное финансирование для подготовки таких кадров. На факультете ведётся обучение студентов по направлениям подготовки: 05.03.06 «Экология и природопользование» (бакалавры); 05.04.06 «Экология и природопользование» (магистры); 20.03.01 «Техносферная безопасность» (бакалавры). В августе 2014 г. факультет расширил свой профиль, получив название *Факультет геоэкологии и географии (ФГиГ)*. Общий контингент студентов ФГиГ — более 250 чел. Научная работа в университете, включая работы аспирантов, ведётся по «Методологии определения экологического риска при различных видах освоения территории», «Разработке технологий очистки природных сред от загрязнения», «Совершенствованию системы объектных мониторингов окружающей среды» и другим направлениям.

В основе принятых решений Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии — рекомендации *законодательного характера*.

Недропользование, особенно в части добычи углеводородов, является наиболее опасным видом

производственной деятельности. По экспертным оценкам, только экологический ущерб, вызываемый аварийными разливами нефти и нефтепродуктов, приближается к объёмам прибыли от реализации добытой нефти и нефтепродуктов. Для замены устаревших нефтяных трубопроводов России по регламентам новых «Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности» (обновление 1 раз в 8 лет) требуется вкладывать ежегодно более 1,3 трлн. руб. Свои экологические и экономические проблемы имеются в горном бизнесе России.

Какие же предложения поступили на Круглый стол от МГРИ-РГГРУ?

Во-первых, на ряд проблем рационального природопользования в 2016 г. и последующие годы необходимо смотреть с учётом острого финансового и экономического кризиса в России. Очевидно, в мире есть новые международные экологические требования (опыт США и Евросоюза), которые совершенно не годятся для нашей большой, но малонаселенной России. По плотности населения Ямал резко отличается, например, от Германии или Дании. Порой нефть добывается в регионах, где нет постоянного населения. В этой связи на Севере или в удалённой Сибири допустимы некие минимальные затраты крупного и среднего бизнеса на экологию. Этот вывод должен бы шокировать экологов из НИИ РАН/ФАНО и активистов экологических организаций типа «Фонда дикой природы». Но нет в России требуемых средств в бюджете страны для дорогостоящей экологии. Таких средств немного в крупном и среднем бизнесе ТЭК. В этой связи следует подходить к проблеме экологичного недропользования дифференцировано и с учётом кризисного положения в экономике России. Предлагаю через пять лет вернуться к проблеме экологичного недропользования, оценить новые угрозы и экономические возможности России.

Во-вторых, осторожнее с нефтегазовым бизнесом в Арктике. В многотомном издании «Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты» (науч. рук. — член-корр. РАН Н.А. Махупов) в 2013 г. вышел том «Безопасность топливно-энергетического комплекса. Основы безопасности при освоении континентальных шельфов». В объёмной книге (640 с.), казалось бы, изложено всё важное. Однако правы те российские и иностранные учёные, которые предлагают не спешить с освоением морских недр Российской Арктики. *Россия в технологическом аспекте еще не готова к промышленной добыче нефти на шельфе и в Арктике.* В 2015 г. корпорация «Shell» неожиданно отказалась от исследований перспек-

тивного аляскинского нефтяного шельфа. Сразу после крупной аварии в Мексиканском заливе специалисты «British Petroleum» начали лихорадочно экспериментировать с непроверенными технологиями, создавая «купол сдерживания» и другое оборудование, которое должно было остановить аварийный выброс нефти из скважины. Ныне американский регулятор *потребовал*, чтобы компания «Shell» привезла на место работ в Чукотском море такой же «купол сдерживания», а кроме того, имела на месте резервную буровую установку, чтобы пробурить вторую скважину для сброса давления в первой, если там произойдет прорыв нефти¹. *Наш вопрос к «Роснефти» или «Газпрому»: есть ли в России такой защитный «купол сдерживания»?* Нет, и его лишь предстоит сконструировать и серийно произвести в России в ближайшие 5—10 лет.

В-третьих, полагаем, что нашей российской науке (Минобрнауки, РАН/ФАНО, Минэнерго, Минпромторг) надо задуматься о выигрышных стратегиях дальнейшего развития, учитывая и новые тревожные экологические проблемы. Только что опубликован прогноз «GOOGL» «Будущее мира: прогноз до 2099 года»². Есть важные новости для нефтяников мира. Так, к 2028 г. есть прогноз: *солнечная энергия станет настолько дешевой и распространенной, что будет удовлетворять всей суммарно энергетической потребности человечества.* Возникают совершенно новые прибыльные секторы промышленности. Прогнозируется резкий рост добычи ряда редких и редкоземельных металлов. Также в скором времени графеновые аккумуляторы будут активно использоваться в автомобилестроении. Автомобили с такими батареями на борту, смогут проезжать без подзарядки до 1 тыс. км, а на подзарядку будет уходить не более восьми минут. Для справки, современные электрокарты с известными видами батарей проезжают в среднем до 400 км, а время зарядки может длиться до нескольких часов³. В этой связи следует рекомендовать крупным нефтегазовым компаниям уточнить свои планы инновационного развития, согласовав их и со Службой внешней разведки РФ. В России необходимо в разы повысить затраты недропользователей на корпоративную науку и новые технологии.

В четвертых, необходимо уточнение термина «недра» как части земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхности и дна водоёмов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

¹ <http://teknoblog.ru/2015/10/29/49473>.

² fresher.ru/2015/04/28...mira-prognoz-do-2099-goda.

³ <http://avtoelektron.ru/elektrosnabzhenie/akkumulyatornaya-batareya/grafenovyye-akkumulyatoryi>.

Представляется, что в целях лучшей защиты окружающей среды следует ввести *регламентацию использования недр по глубине и горизонтам недр* (100, 300, 500, 1000 м и более). Это предполагает разработку соответствующей шкалы. В зависимости от уровней промышленной деятельности далее ведётся мониторинг, делается ТЭО проекта, применяются налоговые льготы и размеры штрафных санкций. Пока действующий федеральный закон «О недрах» мало касается *форм и методов защиты окружающей среды* в нефтегазовом и горном бизнесе.

В-пятых, поскольку экономика требует все новых экологически опасных видов промышленных предприятий, например, производства черной и цветной металлургии, некоторые обрабатывающие

и химические производства, то в России полезно было ввести *статус территории для промышленной деятельности без постоянного проживания на ней массового населения*. Это — в части совершенствования норм «Градостроительного кодекса РФ». По существу предлагается новая правовая норма.

Руководство МГРИ-РГГРУ считает, что важно приступить к разработке нового ФЗ «О геологическом изучении недр». *Экономия на прикладной геологии и экологии в хозяйственной практике оборачивается непредвиденными потерями для нашего дорогостоящего бизнеса*. Об этом говорят не только российские, но и иностранные недропользователи. Речь идет о регламентации многих процедур, которые не вписываются в нормы действующего ФЗ «О недрах».